

# **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДИНАСТИИ США: ЛАФОЛЛЕТТЫ ИЗ ВИСКОНСИНА**

**Голионко Е.С.**

Факультет государственного управления,

МГУ им. М.В. Ломоносова

**РОССИЯ**

## **Аннотация**

Семейные династии всегда играли значительную роль в политике США. Помимо известных в России кланов Рузвельтов, Кеннеди, Бушей и Клинтонов, яркую страницу в историю США XX века вписали представители династии Лафоллеттов, прогрессистов и реформаторов из штата Висконсин, сыгравших значительную роль в такие ключевые периоды американской истории, как «прогрессивная эра» и период «нового курса». Благодаря усилиям двух поколений этой семьи и их сторонников в штате была успешно реализована обширная программа реформ практически во всех сферах (в экономике, политике, законодательной и исполнительной, налогообложения, трудового законодательства, образования и просвещения и т.п.), получившая впоследствии название «висконсинский эксперимент в демократии» и сделавшая данный штат признанным лидером прогрессистского движения США и подлинной «лабораторией демократических реформ»; а также была обеспечена преемственность между реформами «прогрессивной эры» и «нового курса»; утвердились традиции, называемые "висконсинской идеей": жесткие меры борьбы с коррумпированностью правительственных чиновников, привлечение независимых экспертов (прежде всего из академических кругов) к государственному управлению, сотрудничество между властями всех уровней и интеллектуальной элитой.

Семейные династии всегда играли значительную роль в политике США. Отечественному читателю хорошо известны кланы Рузвельтов, Кеннеди и Бушей. Благодаря активной деятельности и популярности сенатора-демократа Хиллари Клинтон, в настоящее время возникает еще одна политическая династия – династия Клинтонов. Однако список фамилий, оказавших заметное влияние на историю Соединенных Штатов, не исчерпывается лишь этими наиболее известными в России представителями политических элит: яркий след в истории США оставили представители династии Лафоллеттов, прогрессистов и реформаторов из штата Висконсин.

Лафоллетты известна в нашей стране гораздо меньше, несмотря на то, что два поколения этой семьи сыграли значительную роль в такие ключевые периоды американской истории, как «прогрессивная эра» и период «нового курса».

Основателем династии и наиболее ярким его представителем стал лидер движения радикальных прогрессистов Роберт Марион Лафоллетт, в течение двух сроков являвшийся губернатором штата Висконсин (1901 - 1905 гг.), а затем в 1905 г. избранный в Сенат США и занимавший пост сенатора с 1906 по 1925 гг. (вплоть до своей смерти). Популярность Р.М. Лафоллетта достигла своего пика во время президентской избирательной кампании 1924 г., где он выступал в роли независимого кандидата и набрал значительное количество голосов. (Десятилетия спустя Сенат США увековечил память Р.М. Лафоллетта как одного из пяти наиболее выдающихся сенаторов в истории страны, поместив его портрет в фойе своего здания).

Под руководством этого яркого политика в штате Висконсин в период «прогрессивной эры» была успешно реализована обширная программа экономических, политических, законодательных реформ практически по всех сферах (в области законодательной и исполнительной власти, налогообложения, трудового законодательства, образования и просвещения и т.п.), получившая впоследствии название «висконсинский эксперимент в демократии» и сделавшая данный штат признанным лидером прогрессистского движения США и подлинной «лабораторией демократических реформ».

Незаурядная личность Лафоллетта и его яркий талант реформатора и политического деятеля проявились еще в самом начале его карьеры: во время избирательной кампании на должность окружного прокурора округа Дэйн (1880 г.), когда он нарушил все существующие правила и традиции выдвижения на выборную должность того времени, обратившись к своим избирателям напрямую, минуя местного республиканского “босса” полковника Кайза. Лафоллетт объезжал всех фермеров в округе, многих из которых он знал лично, убеждая их отдать свои голоса за него, и, несмотря на яростное сопротивление партийного «босса» Кайза и его сторонников, Лафоллетт был избран. Как позднее вспоминал Р.М. Лафоллетт в своей “Автобиографии”: “Я практически ничего не знал ни о политике, ни о политической организации... Я спрашивал себя, по какому праву Кайз или любой другой человек ставит под сомнение мое право общаться с избирателями округа Дэйн... И почему Кайз имеет больше прав, чем какой-либо другой избиратель, вмешиваться в предоставление должности окружного прокурора?” [1, сс. 9-11].

Во время пребывания в должности окружного прокурора Р.М. Лафоллетт почувствовал, насколько сильно было влияние местных “боссов” не только на политику и на процесс выборов, но и на все сферы жизни штата, включая правоохранительную область и судопроизводство: “Влияние босса значило все при избрании или назначении шерифов, полицейских, констеблей,... окружных прокуроров и даже судей” [2, с. 37]. Лафоллетт полагал, что мысль о необходимости борьбы с партийными “боссами” и их “машинами”, о неизбежности реформирования всей существующей политической и избирательной системы во имя обеспечения подлинной демократии и в интересах рядовых избирателей зародилась у него именно в тот период.

Сходной тактики работы с висконсинскими избирателями напрямую, минуя традиционные партийные схемы, Лафоллетт придерживался и в своей избирательной кампании в Конгресс США (1884 г.). Для ведения предвыборной борьбы и агитации он создал свою организацию, которая одержала победу над партийной “машиной” консервативных республиканцев, возглавляемой членами Сената США Филетусом Сойером и Джоном Спунером. Костяк “группы поддержки” Р.М. Лафоллетта составляли, помимо его друзей и сторонников, студенты и преподаватели Висконсинского университета, считавшие Лафоллетта своим кумиром еще со времен его победы на конкурсе ораторского искусства. 29-летний Р.М. Лафоллетт победил на выборах и стал самым молодым членом Конгресса США 49-го созыва, но это не прибавило ему симпатий со стороны консервативных республиканцев.

Однако подлинный бой с висконсинской партийной “машиной” Р.М. Лафоллетт и его сторонники выдержали во время избирательных кампаний на пост губернатора штата. Борьба продолжалась с 1894 г. по 1900 гг., причем против прогрессистов объединились две партийные “машины”: как консервативных республиканцев, так и демократов. (Все этапы этой “войны” красочно описаны Р.М. Лафоллеттом в его автобиографии в главе “Шестилетняя борьба с висконсинскими боссами”[3, сс. 176-224].)

Р.М. Лафоллетт и его сторонники – «прогрессивные» республиканцы, получившие среди консервативных республиканцев презрительную кличку «полукровки» за свои попытки реформировать «Великую старую партию», пришли к власти в штате Висконсин на волне общего недовольства старыми политическими институтами и коррупцией в рядах республиканской партии, традиционно игравшей ведущую роль в штате. Лафоллетту и его движению были необходимы новые союзники: демократическая партия в штате не пользовалась особым влиянием, к тому же целью «восставших» республиканцев был не разрыв с республиканской партией как таковой, а ее реформирование.

Для Лафоллетта, никогда не доверявшего партийным «боссам», «большому» бизнесу и очень настороженно относящемуся к крупным профсоюзам, естественными союзниками становятся представители академических кругов. В штате Висконсин центром и сосредоточием академической жизни был, прежде всего, университет штата. Лафоллетт, закончивший университет в 1879 г., знавший и уважавший либеральные традиции, принципы научной добросовестности и свободы научного поиска, культивировавшихся в Висконсинском университете, нашел в *alma mater* опору в своей политической борьбе. Р.М. Лафоллетт стал одним из первых американских политиков, искавших союзников среди академической и интеллектуальной элиты.

Лафоллетт был кумиром студентов университета, его поддерживали многие профессора и преподаватели. Его сокурсники образовывали ядро политической организации Лафоллетта во время его победоносных избирательных кампаний на должность окружного прокурора графства Дэйн (1880 г.), а затем и в Конгресс США (1884 г.). Когда в 1900 г. Лафоллетт побеждает на губернаторских выборах в штате, он становится настоящим героем в своем университете и своеобразным символом наступления нового этапа в политической жизни Висконсина - времени прихода к власти образованных людей, получивших к тому же образование в университете своего штата.

Вступив в январе 1901 г. в должность губернатора штата, Р.М. Лафоллетт произносит перед висконсинским Законодательным собранием речь, в которой перечислил основные положения программы прогрессистских реформ [4, сс. 16-56]. Основными положениями этой программы были: реформа налоговой системы штата, прямые первичные выборы, которые Лафоллетт считал основным пунктом своей программы, введение антитрестовского и антимонопольного законодательства. Кроме того, целый раздел своей речи вновь избранный губернатор посвятил университету штата Висконсин.

Р.М. Лафоллетт был первым американским политиком, обратившимся при разработке и проведении реформ к академической элите штата, т.е. к университету штата Висконсин (г. Мэдисон), выпускником которого он являлся и на администрацию, профессорско-преподавательский состав и студентов которого он мог всецело положиться. Благодаря поддержке губернатора университет штата в период «прогрессивной эры» играл роль, далеко выходящую за привычные рамки высшего учебного заведения, став, во-первых, интеллектуальным центром висконсинского прогрессизма; во-вторых, превратившись де-факто в составную часть механизма комиссий, называемых некоторыми авторами «четвертой властью» в штате (вместе с

законодательной, исполнительной и судебной) и, в третьих, приняв самое активное участие в создании новой идейно-философской концепции радикальных прогрессистов, названной «висконсинская идея». В этот период университет штата является не только мозговым центром реформаторского движения, но и своеобразной властной структурой, входя в механизм государственного управления штата благодаря участию своих ученых, профессоров и преподавателей в многочисленных комитетах и комиссиях при правительстве штата.

Р.М. Лафоллетт был первым губернатором Висконсина, получившим образование в университете штата, то есть фактически первым представителем местной политической элиты. Он также стал первым американским политиком, способствовавшим созданию на базе университета штата прообраза «мозгового треста» (структуры, получившей дальнейшее развитие в период «нового курса» Ф.Д. Рузвельта).

Р.М. Лафоллетт-старший, незаурядный политик и радикальный реформатор, был также опытным агитатором и пропагандистом, умело пользовавшимся возможностями прессы. Его поддерживали известные американские журналисты-«макрейкеры» Рэй С.Бэйкер и Линкольн Стеффенс, соратники Лафоллетта писали многочисленные статьи и заметки во славу висконсинских реформ; кроме того, в 1909 г. Р.М. Лафоллетт основывает на собственные средства свой еженедельник «Лафоллеттс Уикли Мэгэзин», ставший официальным рупором висконсинских прогрессистов.

В «Лафоллеттс Уикли», главным редактором которого и автором многочисленных статей стал сам Р.М. Лафоллетт, публиковались многие известные американские журналисты (в первую очередь, журналисты-«макрейкеры», например, Линкольн Стеффенс), политики (в том числе и Т.Рузвельт) и ученые (прежде всего, висконсинские), в том числе и разрабатывавшие и проводившие программу прогрессистских реформ в штате: Фр. Макговерн, один из губернаторов-прогрессистов, его вице-губернатор Томас Моррис, президент Висконсинского университета Ч.Р.Ван Хайз, ученые экономисты Р.Т.Эли, Б.Мейер, Т.С.Адамс, Дж. Коммонс, директор Кодификационного бюро штата Ч.Маккарти. Именно на страницах еженедельника широкий круг читателей впервые познакомился с отрывками из таких программных книг висконсинских прогрессистов, как Ч.Маккарти «Висконсинская идея» [5] и Ф. Хау «Висконсин: эксперимент в демократии» [6].

«Лафоллеттс Уикли» во многом способствовал пропаганде идей прогрессизма среди рядовых висконсинцев; на его страницах в простой и доступной форме освещались все аспекты прогрессистской программы реформ и этапы ее воплощения в жизнь, в том числе: проблемы реформы трудового законодательства и создания системы социального страхования для работающих; суть налоговой реформы; создание демократического правительства, состоящего из комиссий высококвалифицированных независимых экспертов; муниципальная реформа и совершенствование системы городского самоуправления; реформа процесса законотворчества и деятельность Кодификационного бюро штата; просветительская деятельность Висконсинского университета среди населения штата, особенно среди фермеров и рабочих; роль университета штата в прогрессистских преобразованиях и его взаимодействие с законодательным собранием и правительством Висконсина. Популяризации идей прогрессизма способствовало и то, что авторами подобных статей и заметок являлись люди, известные и уважаемые в штате.

Говоря о висконсинском прогрессизме, нельзя не упомянуть об еще одном представителе Лафоллеттов: супруге губернатора Белль Кейс Лафоллетт, женщине незаурядной во всех отношениях. Помимо того, что она стала первой женщиной-выпускницей университета штата, закончив при этом с высокими оценками юридический факультет, она была одним из самых активных участников

прогрессистских преобразований и реформ в Висконсине. Сам Р.М. Лафоллетт называл жену «своим самым мудрым и лучшим советником и помощником», а период своего пребывания на посту губернатора штата описывал как время, «когда мы были губернатором» [7, сс. 314-315].

Белль Лафоллетт вела постоянную колонку в журнале «Лафоллеттс Уикли» и была автором многих статей, уделяя большое внимание пропаганде прогрессистских идей и реформ и просветительской работе среди женского населения штата. Специальная колонка, которую она вела, обучала жен висконсинских фермеров и рабочих, молодых матерей основам домашней экономики, медицины, санитарии и гигиены; предоставляла информацию о различных образовательных курсах для женщин, организуемых университетом штата, о том, как заказывать необходимые книги в университетской библиотеке и так далее.

Авторитет Белль Лафоллетт среди висконсинцев был настолько велик, что после смерти Р.М. Лафоллетта именно ей избиратели предложили занять место покойного мужа в Сенате США. И если бы Белль Лафоллетт не отказалась от этого в пользу своего старшего сына, она стала бы первой женщиной-сенатором в истории США.

Ко второму десятилетию XX в. штат Висконсин прочно завоевал себе репутацию одного из лидеров движения прогрессистов. В умах многих американцев слова «висконсинский» и «прогрессистский» стали почти синонимами. Законодательное собрание штата под руководством Р.М. Лафоллетта сумело воплотить в жизнь одну из самых полных программ реформ в стране, включающую в себя: прямые выборы сенаторов, первичные выборы, городское самоуправление, регулирование деятельности железных дорог, закон о компенсационных выплатах рабочим, ограничение рабочего времени для женщин и детей, финансирование страхования жизни из бюджета штата, введение единого подоходного налога штата, создание сельских кооперативов, закон о государственных служащих, программу охраны лесных и водных ресурсов штата, организацию Индустриальной комиссии и многое другое [8].

Преобразования и реформы в штате Висконсин получили положительный отклик в США. В 1912 г. выходит книга известного журналиста Фредерика Хау «Висконсин: эксперимент в демократии» [9]. Бывший президент США Теодор Рузвельт и основатель партии прогрессистов также с симпатией и одобрением следил за происходившим в штате. Он писал: «этот штат стал в буквальном смысле слова лабораторией, где ведутся мудрые эксперименты в области законодательства, целью которых является улучшение социальной и политической жизни народа в целом... В Висконсине предпринята удачная попытка... воплотить теорию в практику» [10, с. VII].

Период «прогрессивной эры», охватывающий президентства республиканцев Т. Рузвельта (1901-1909 гг.) и У. Тафта (1909-1913 гг.) и демократа В. Вильсона (1913-1917 гг.), характеризовался проведением умеренно реформистского курса на уровне высшего государственного руководства и стремлением прогрессистов воплотить более радикальную и последовательную программу реформ на местном уровне, то есть на уровне отдельных штатов, округов и даже отдельных городов. Процессы, происходившие в штате Висконсин в годы «прогрессивной эры», были, с одной стороны, типичными для всей страны, но, с другой стороны, они носили специфически висконсинский оттенок.

Хотя программа реформ левых, «прогрессивных» республиканцев, направленная на ограничение власти монополий, введение антитрестовского законодательства и государственного регулирования, и была значительно радикальнее официального «справедливого курса» Т. Рузвельта (Square Deal), все же и их основной целью было сохранение существующего строя путем его реформирования, сохранение частного

капитала (при этом особое внимание уделялось мелкому и среднему предпринимателю) с ограничением произвола крупного капитала и монополий.

Характерно, что даже Р.М. Лафоллетт-старший, которого считали одним из самых радикальных прогрессистов, никогда не призывал к полной реорганизации существовавшей системы, к уничтожению крупной собственности и крупного капитала; скорее, он выступал за реформирование государственного устройства, отношений между государством и крупным бизнесом с целью создания равных возможностей для мелкого и среднего бизнеса в конкуренции с крупным, а также за привлечение широких масс рядовых избирателей к государственному управлению с целью создания подлинной “представительной демократии” (representative democracy).

Программы «левых» реформаторов-прогрессистов были направлены и на предотвращение взрыва недовольства основной массы населения, и на недопущение социальных конфликтов, и на обеспечение стабильности экономики. При этом реформирование партийно-политической системы страны было одной из важнейших составных частей программы реформ периода “прогрессивной эры”.

Победа на выборах 1912 г. демократа Вудро Вильсона и переход власти в стране в руки демократической партии не привели к существенным переменам в курсе на реформы, целью которых по-прежнему остается укрепление существующего строя, снижение социальной напряженности путем введения государственного регулирования и установления контроля со стороны государства над монополиями и крупным капиталом, а также создания системы минимальных социальных гарантий трудящимся и нетрудоспособным группам населения и т.п.

Первая мировая война положила конец «прогрессивной эре» и прогрессистским преобразованиям. В штате Висконсин к тому же в 1914 г. к власти приходят консервативные республиканцы, ярые политические оппоненты прогрессистов-реформаторов. Однако «прогрессивная эра» дала возможность штату Висконсин заложить основы тех процессов и реформ, которые будут реализовываться в период «нового курса» и позднее.

В период «нового курса» на политическую сцену США происходит возвращения прогрессистов второй волны во главе с сыновьями Р.М. Лафоллетта: Робертом Лафоллеттом-младшим и Филиппом Лафоллеттом.

Роберт Лафоллетт-младший был избран в Сенат США в 1925 г., сразу после смерти своего отца; он стал самым молодым сенатором в истории США после Генри Клея, оставаясь на этом посту 20 лет.

В 1930 г. после бурной избирательной кампании на пост губернатора штата Висконсин в возрасте 33 лет был избран младший сын Лафоллетта - Филипп. Филипп Лафоллетт в своей избирательной кампании придерживался той же тактики, что и его отец за 30 лет до этого: он лично выступал перед избирателями почти во всех графствах штата, разоблачая власть монополий и “гуверизм” (политику президента Гувера), концентрацию огромных богатств в руках немногих на фоне неуклонного снижения реальной заработной платы и уровня жизни [11, сс. 12-13].

Сыновья Р.М. Лафоллетта были фанатично преданы делу своего отца и идеям прогрессизма. Кроме того, они, как и их отец, были выпускниками Висконсинского университета. Поэтому идея возрождения сотрудничества между университетом и властями штата была для них логична и закономерна. Штат Висконсин вновь превращается в своеобразный полигон, где отрабатываются реформы и законодательные меры, которые затем частично входят в программу реформ «нового курса». «Прогрессивное» движение штата Висконсин вновь активизируется, переживая второй этап своего развития.

Переживают своеобразный ренессанс и традиции “первого мозгового треста” висконсинских прогрессистов, тем более, что в стране наглядно действует пример

“мозгового треста” Ф.Д.Рузвельта. Губернатор Филипп Лафоллетт, бывший по свидетельству современников высокообразованным и интеллигентным человеком, создает подобно своему отцу тесный кружок друзей и советников из числа университетских интеллектуалов, которые помогали ему в составлении речей и выступлений, подготовке законопроектов. Так, например, речь Ф. Лафоллетта при его вступлении в должность губернатора штата в 1931 г. готовилась при активном содействии двух известных профессоров Висконсинского университета: Макса Отто с философского факультета и Джона Гауса, сотрудника факультета политических наук [12, с. 148]

Примечательно совпадение имен и сходство событий, происходивших в штате в период «прогрессивной эры» и в период «нового курса». И в то, и в другое время у власти в стране находился президент, носивший фамилию Рузвельт, а у власти в штате Висконсин - человек, носящий фамилию Лафоллетт. В Сенате США и в тот, и в другой период находился также Лафоллетт. Так же, как и их отец, пользовавшийся первоначально поддержкой президента Т.Рузвельта и ставший затем его серьезным противником, братья Лафоллетты сначала являлись союзниками президента Ф.Д. Рузвельта, но затем их разногласия привели к серьезным противоречиям между президентом и младшими Лафоллеттами. Так же, как и его отец, губернатор Ф. Лафоллетт в течение своего первого срока (1931-1933 гг.) встретил сопротивление законодательного собрания штата, поскольку оно состояло в основном из консервативных республиканцев, а прогрессисты-сторонники нового губернатора находились в меньшинстве.

И так же, как и его отец, Филипп Лафоллетт обращался за помощью в разработке своих законопроектов в Висконсинский университет. Так, например, в помощь Висконсинской временной комиссии по вопросам безработицы и сети банков, действовавшей в 1931 г. в промежутках между сессиями законодательного собрания штата, были направлены по просьбе нового губернатора несколько профессоров Висконсинского университета, бывшие, по словам Ф.Лафоллетта, “лучшими экспертами, которых только можно было найти”: профессор Джон Коммонс, профессор Артур Альтмейер (впоследствии председатель Федеральной комиссии по социальному страхованию), профессор Поль Раушенбуш и Элизабет Брандейс-Раушенбуш, профессор Эдвин Витте и декан юридического факультета Ллойд Гаррисон [13, с. 160].

Губернатор Филипп Лафоллетт отстаивал мысль о том, что регулирование само по себе не может решить проблемы, вызванные депрессией, и что правительство штата должно перестроить свою деятельность и действовать активнее при решении насущных проблем.

В 1933 г. благодаря совместным усилиям Ф.Лафоллетта, Висконсинской федерации труда (Wisconsin State Federation of Labor) и преподавателей Висконсинского университета Джона Коммонса, Поля Раушенбуша и Элизабет Брандейс был разработан и подписан первый в стране закон о компенсации по безработице (Wisconsin Unemployment Compensation Law), согласно которому промышленные предприятия должны были создавать специальные фонды (emergency relief funds) для помощи безработным. Закон получил поддержку как профсоюзов, считавших, что промышленники обязаны частично нести расходы по выплатам безработным; так и лидеров индустрии, полагавших, что подобный закон окажет стабилизирующее воздействие на экономику. Закон поддерживали и фермеры, поскольку они сами как использующие небольшое количество наемных рабочих были от подобных выплат освобождены [14, с. 16]. Несмотря на то, что Висконсин стал первым штатом в стране, принявшим подобный закон, сам законодательный акт вступил в действие лишь несколько лет спустя, когда была принята общая федеральная программа.

Во время своего первого срока пребывания у власти губернатор Висконсина Ф. Лафоллетт внес в законодательное собрание штата еще немало предложений, развивавших идею «правительства экспертов». Он, в частности, предложил заменить Железнодорожную комиссию (Railroad Commission) на Комиссию по коммунальным службам (Public Service Commission), обладающую более широкими полномочиями, что позволило бы правительству штата контролировать не только железные дороги, но и все предприятия общественного пользования (utilities). Кроме того, губернатор призывал усилить государственный контроль над банками и сетями магазинов, принадлежащими одному владельцу (так называемыми chain stores), а также значительно расширить программу общественных работ (в частности, Ф. Лафоллетт предложил вновь засадить лесами северные районы штата, привлекая для этого молодых безработных жителей Висконсина). В подготовке этих предложений большое участие принимали профессора, преподаватели и научные сотрудники университета штата, поэтому проекты молодого губернатора отличались убедительностью и четкой аргументацией. Однако консервативно настроенное законодательное собрание штата отвергло радикальные, с их точки зрения, меры, объединившись против всех нововведений губернатора-прогрессиста.

Саботаж консервативного большинства висконсинских законодателей плюс общее недовольство избирателей неспособностью республиканской администрации штата решить проблемы, вызванные депрессией, привели к тому, что на следующих губернаторских выборах республиканская партия Висконсина (вместе с ее кандидатом Ф. Лафоллеттом) потерпела поражение и к власти впервые за многие десятилетия пришли демократы, находившиеся у власти с января 1933 по январь 1935 гг. [15, с. 542]

Явный раскол в республиканской партии Висконсина привел к тому, что, во-первых, висконсинские прогрессисты стали союзниками демократической администрации президента Ф.Д.Рузвельта (поскольку выйти из экономического кризиса можно было лишь при поддержке федерального правительства, включившись в общенациональные программы); во-вторых, стала очевидной необходимость создания в штате Висконсин третьей партии: в 1934 г. благодаря совместным действиям профсоюзов, фермеров, социалистов и прогрессистов штата была создана Прогрессивная партия Висконсина (Wisconsin's Progressive Party). На выборах 1934 г. и кандидат в губернаторы Ф. Лафоллетт, и сенатор Р. Лафоллетт-младший выступали уже как кандидаты от этой партии и одержали победу.

К власти в Висконсине опять пришли прогрессисты (1935 - 1939 гг.). В 1936 г. губернатор Ф. Лафоллетт сумел обеспечить выборы прогрессистского большинства в законодательное собрание штата: благодаря умелой тактике и активной поддержке губернатора избиратели Висконсина отдали предпочтение прогрессистам-сторонникам Ф. Лафоллетта. Теперь губернатор Ф. Лафоллетт мог без помех продолжать дело своего отца, развивая традиции «прогрессивной эры» и «висконсинской идеи».

«Звездным часом» висконсинского прогрессистского движения второй волны стал 1937 г., когда на законодательных сессиях (очередной и внеочередной) принимается целый пакет реформаторских законодательных актов. Так, например, был принят Закон штата Висконсин о трудовых отношениях (the Wisconsin Labor Relations Act), получивший неофициальное название «малый закон Вагнера» (the "little Wagner Act") [16, с. 16]. В соответствии с этим законом была создана специальная комиссия штата по трудовым отношениям (state labor relations board), в задачу которой входило урегулирование трудовых споров между профсоюзами и управляющими. «Малые законы Вагнера» были приняты в тот период в ряде других штатов, но значение этого висконсинского законодательного акта в том, что он стал вторым подобным законом в стране, принятым по инициативе самого штата. Отвечая на критику висконсинских бизнесменов, губернатор Ф. Лафоллетт неоднократно повторял: "Существует очень



мало спорных вопросов, которые честные и разумные люди не могли бы уладить, если они просто захотят сесть за круглый стол и решить свои проблемы" [17, с.16].

Не меньшие споры вызвало и предложение сформировать финансируемое из бюджета штата Висконсинское управление по развитию (the Wisconsin Development Authority), государственную электрическую компанию, создаваемую по образу и подобию ТВА (Лафоллетт и его единомышленники так и называли свое детище «маленькое ТВА» - the "little TWA"). Эта идея подверглась яростным нападкам со стороны консервативных законодателей, поскольку, с их точки зрения, подобное агентство создавало ненужную конкуренцию уже существующим частным электрическим компаниям. Однако благодаря умелой тактике губернатора и его сторонников законопроект был принят, хотя все последующие действия республиканской администрации штата, сменившей прогрессистов в 1939 г., привели к тому, что идея государственной электрической компании была реализована не в полном объеме.

В октябре 1937 г. губернатор Ф.Лафоллетт созывает специальную сессию законодательного собрания штата, ставшей кульминацией второго этапа прогрессистского движения Висконсина. На внеочередной сессии 1937 г. были приняты следующие законодательные акты: закон о создании Висконсинского сельскохозяйственного управления (the Wisconsin Agricultural Authority), целью которого было оказание помощи фермерам и содействие в сбыте их продукции; закон о создании Департамента торговли (Department of Commerce), обеспечивающего "дружеские" отношения внутри делового сообщества штата, а также между правительством и деловыми кругами Висконсина; закон о реорганизации правительства (the Government Reorganization Act); закон о налогообложении сетей однотипных магазинов, принадлежащих одному владельцу (chain stores tax law); закон об оказании помощи городам, участвующим в федеральной жилищной программе и ряд других [18].

Висконсин вновь становится во главе движения прогрессистов в стране. И вновь Висконсинский университет (особенно его экономический и сельскохозяйственный факультеты) оказывает законодателям штата большую помощь в разработке программы реформ и пакета реформаторских законодательных актов.

Однако, несмотря на реальные успехи висконсинских прогрессистов, тактические промахи губернатора Ф. Лафоллетта, его излишние порой агрессивность и напор и некоторое пренебрежение к формальным процедурам при принятии пакета законодательных мер на чрезвычайной сессии 1937 г. (во имя более важной главной цели) привели к охлаждению избирателей и ряда сторонников висконсинских прогрессистов к прогрессистской администрации штата. Кроме того, крайняя независимость висконсинского губернатора, его стремление непосредственно влиять на федеральную политику привели к заметному охлаждению между Ф. Лафоллеттом и президентом Ф.Д.Рузвельтом. Частичная потеря доверия избирателей, отход части прежних сторонников, натянутые отношения с президентом страны наряду с другими факторами привели к тому, что в 1938 г. Ф. Лафоллетт терпит поражение на выборах: власть в штате вновь надолго переходит к консервативным республиканцам. Второй этап "висконсинской прогрессивной эры" подошел к концу.

На федеральном уровне события также развиваются, на первый взгляд, в сходном направлении: растет недовольство прогрессистов как внутренней, так и внешней политикой Ф.Д.Рузвельта; сенатор Р. Лафоллетт так же, как и его отец прежде критикует внешнюю политику США в Европе. Р. Лафоллетт-младший пытается провести законопроект о том, что стоимость расходов по подготовке к войне должны нести предприятия военной промышленности, а не рядовые налогоплательщики; но его мнение не получает поддержки у большинства сенаторов. И хотя Р. Лафоллетт остается

в Сенате США до конца войны, борясь за антимонопольное законодательство, усовершенствование законов, регулирующих трудовые отношения, снижение налогового бремени на рядовых американцев - все же это не меняет общей картины: вторая волна "прогрессивного" движения и в стране, и в штате Висконсин сходит на нет. А вместе с ней вновь уходит в тень и "висконсинская идея", одним из важных компонентов которой являлась концепция государственного регулирования и контроля, осуществляемых через "комиссии экспертов".

Есть некая горькая ирония в том, что последнюю точку на втором этапе развития "висконсинской идеи" поставил человек, носивший ту же фамилию, что и один из известных прогрессистов и родоначальник "висконсинской идеи" профессор Чарльз Маккарти: в 1946 г. в Сенат США вместо Р.Лафоллетта-младшего от штата Висконсин избирается человек, имя которого ассоциируется с одним из самых мрачных периодов американской истории XX в. - Джозеф Маккарти. Развернутая им кампания преследования не только либеральной, но и просто свободомыслящей интеллигенции ни в коей мере не способствовала дальнейшему существованию практики привлечения независимых экспертов из числа университетских профессоров и ученых к управлению государством.

Подводя итог второму этапу «висконсинского прогрессизма» и деятельности второго поколения династии Лафоллетт (30-е гг. XX в.) следует отметить, что фактически «новый курс» дал возможность развиваться и оформиться тем тенденциям, которые зародились в эру прогрессистов. В Висконсине прогрессисты «второй волны» во главе со вторым поколением Лафоллеттов, пользуясь поддержкой администрации демократов и осуществляя свои реформы в контексте общенациональной политики, сумели воплотить в жизнь намеченное Р.М. Лафоллеттом-старшим и его соратниками (прогрессистами-политиками и прогрессистами-учеными). В период «нового курса» «висконсинский эксперимент» окончательно доказывает свою жизнеспособность и утверждает традиции «висконсинской идеи», ставшей официальной идеологией штата Висконсин и Висконсинского университета в XX веке.

Благодаря усилиям двух поколений семьи Лафоллеттов и их сторонников-прогрессистов (как политиков, так и ученых) в Висконсине утвердились традиции, проповедуемые "висконсинской идеей": жесткие меры борьбы с коррумпированностью правительственных чиновников, привлечение независимых экспертов (прежде всего из академических кругов) к государственному управлению, сотрудничество между властями всех уровней и интеллектуальной элитой (прежде всего, университетом штата).

Пример династии Лафоллеттов интересен, прежде всего, тем, что ее представители не принадлежали ни к «богатым и могущественным», ни к деловым или финансовым кругам; за их спиной не было мощного финансового или промышленного лобби; тем не менее, им удавалось в течение десятилетий успешно осуществлять программу реформ (порой весьма радикальных реформ), направленных на улучшение качества жизни в штате и борьбу с коррупцией. Основными принципами их деятельности были честность и неподкупность, опора на рядовых избирателей, профессионализм и компетентность. Политика традиционно считается грязным делом, а словосочетание «профессиональный политик», к сожалению, часто воспринимается негативно, как синоним «коррупционера». Лафоллетты из Висконсина доказали, что это не всегда так и что политик может и должен быть честным, представляя интересы, прежде всего, своих избирателей и рядовых налогоплательщиков, а не крупного бизнеса и политических кругов. Как отмечает американский историк профессор Дж. Маури: «В течение 40 лет, в те периоды, когда Лафоллетты и их последователи находились у власти, они дали штату самое эффективное, честное и прогрессивное правительство за всю его историю» [19, с. 73].

Самоотверженная работа двух поколений политиков и государственных деятелей этой династии способствовало тому, что штат Висконсин приобрел репутацию “лаборатории демократии”, “действующей модели для всего Союза”, “штата-первопроходца” [20].

---

### Список литературы

- [1] *La Follette, Robert M.* Autobiography. Madison, WI, 1913. PP.9-11.
- [2] *Ibid.* P.37.
- [3] *Ibid.* PP. 176-224.
- [4] *La Follette, Robert M.* The Message of Gov. R.M. La Follette // the Senate Journal of Proceedings, 1901. Madison, Wis., 1901. PP. 16-56.
- [5] *McCarthy, Charles.* The Wisconsin Idea. The Macmillan Company, N.Y., 1912.
- [6] *Howe, Frederic C.* Wisconsin: An Experiment in Democracy. The Macmillan Company, N.Y., 1912.
- [7] *La Follette, Robert M.* Autobiography. Madison, WI, 1913. PP. 314-315.
- [8] Wisconsin Senate Journals, 1901-1915. Madison, WI, 1901-1915.
- [9] *Howe, Frederic C.* Wisconsin: An Experiment in Democracy. The Macmillan Company, N.Y., 1912
- [10] *Roosevelt, Theodore.* An Introduction to "The Wisconsin Idea" by Ch. McCarthy. N.Y., the Macmillan Co. P.VII.
- [11] *Van Deburg, Alice.* La Follette and His Legacy. Madison, WI, 1984. State Historical Society of Wisconsin Library Pamphlet Collection. PP.12-13.
- [12] *La Follette, Philip.* In Politics: the Memoirs of Philip La Follette. Ed. Donald Young. N.Y.. Holt, Rinehart and Winston, 1970. P.148.
- [13] *Ibid.* P.160.
- [14] *Van Deburg, Alice.* Op. cit. P.16.
- [15] *Nesbit, R.C.* Wisconsin, a History. The University of Wisconsin Press, Madison, WI, 1973. P. 542.
- [16] *Van Deburg, Alice.* Op. cit. P.16.
- [17] *Ibidem.*
- [18] Special Session of the Wisconsin Legislature // Assembly and Senate Journals, 1937. Madison, Wis., 1937.
- [19] *Mowry, George E.* The Era of Theodore Roosevelt and the Birth of Modern America, 1900-1912. Harper & Row, Publishers. N.Y.-Hagerstown-San-Francisco-Lnd., 1958. P.73.
- [20] См. например:  
*Howe, Frederic C.* Wisconsin: An Experiment in Democracy. The Macmillan Company, N.Y., 1912.  
*Morris, Thomas.* "A Working Model for the Nation" by Lieut. Governor Thomas Morris // La Follette's Weekly Magazine. July 18, 1914. Vol. VI, N29. PP.4,13.  
*Roosevelt, Theodore.* Wisconsin: An Object Lesson for the Rest of the Union // La Follette's Weekly Magazine. June 3, 1911. Vol. III, N22. PP.6,14.